

Accesso e diritto alla salute per la popolazione migrante in Italia

ALESSANDRA DIODATI

Croce Rossa Italiana

Direttore Sanitario monitoraggio progetti
assistenza migranti

www.cri.it



Croce Rossa Italiana



CHI PARTE E CHI RESTA. Ancora una volta si ripete il dramma dell'emigrazione meridionale: alla stazione di Wolfsburg, in Germania, un treno scarica uomini venuti dal Sud in cerca di un lavoro. Davanti ad aprire un futuro reso più difficile dalla solitudine, dall'incomprensione e spesso dal disprezzo razzista, sfruttano la loro fatica.



COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA

ART. 10 - L'ordinamento giuridico italiano si conforma alle norme di diritto internazionale generalmente riconosciute.

La condizione giuridica dello straniero è regolata dalla legge in conformità delle norme e dei trattati internazionali.

Lo straniero, al quale sia impedito nel suo Paese l'effettivo esercizio delle libertà democratiche garantite dalla Costituzione italiana, ha diritto d'asilo nel territorio della Repubblica, secondo le condizioni stabilite dalla legge.

Non è ammessa l'extradizione dello straniero per reati politici.

NORMATIVA IMMIGRAZIONE

- Legge n. 39 del 1990 (cd legge Martelli)
- **Legge n. 40 del 6 marzo 1998** (c.d. Turco Napolitano)
“ in attuazione dell'articolo 10, secondo comma, della Costituzione, si applica, salvo che sia diversamente disposto, ai cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea e agli apolidi, di seguito indicati come stranieri.
- **Testo Unico n. 286 D. Lgs 25 luglio 1998** "Testo Unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero"
- **Legge, n. 189. 30 luglio 2002** (cd Bossi Fini)

La Salute

Per l'OMS la salute è uno stato di completo benessere fisico, mentale e sociale e non la sola assenza di malattie o di disabilità

www.cri.it



Croce Rossa Italiana

Base della gestione dei sistemi sanitari

Epidemiologia: studio dei bisogni sanitari della popolazione

Organizzazione sanitaria:

organizzazione dei servizi sanitari sulla base delle indicazioni legislative

Economia sanitaria: problematiche legate ai processi economici e al management applicato alle aziende sanitarie

Organizzazione dei servizi sanitari sulla base delle indicazioni legislative

Costituzione

Art.32 tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività e garantisce cure agli indigenti;

Art.38 sicurezza sociale (inabili infortunio malattia vecchiaia)

Economia sanitaria:

le risorse sono finite
ovvero esiste un tetto di spesa oltre
il quale non è possibile andare e
quindi per migliorare le prestazioni
occorre essere più efficienti e
efficaci ottimizzando le prestazioni
(e spendendo possibilmente poco)

L'immigrato non e' vettore di malattie esotiche, ma e' una persona da tutelare e proteggere dal punto di vista sanitario.

Sostanzialmente l'immigrato non presenta patologie particolarmente gravi, di natura tropicale o molto diverse rispetto alla popolazione residente, se non per la frequente mancanza di tutela sanitaria di base e quindi della possibilità di tempestive diagnosi e terapie, che consentano un decorso migliore.

Promuovere e preservare
la salute della popolazione
attraverso
la tutela dell'individuo

www.cri.it



Croce Rossa Italiana

TUTELA DELLA SALUTE

Prevista dal nostro ordinamento con modalità diverse in funzione della posizione giuridica del migrante

Attività trasversale in tutte le fasi dell'accoglienza;
la fruizione delle offerte di tutela della salute come indice dell'integrazione dei migranti

ASSISTENZA SANITARIA PER CITTADINI STRANIERI

Per i cittadini stranieri, comunitari e non, l'iscrizione al Servizio Sanitario Nazionale (S.S.N.) garantisce tutta l'assistenza sanitaria prevista dal nostro ordinamento e comporta parità di trattamento rispetto ai cittadini italiani, per quanto attiene all'obbligo contributivo, all'assistenza erogata in Italia dallo stesso S.S.N. ed alla sua validità temporale.

Chi ha l'obbligo di iscriversi al S.S.N

- I cittadini stranieri titolari di permesso di soggiorno che svolgono regolare attività di lavoro subordinato, autonomo o che siano iscritti alle liste di collocamento;
- i cittadini stranieri regolarmente soggiornanti o quelli che abbiano chiesto il rinnovo del Permesso di soggiorno, per lavoro subordinato, per lavoro autonomo, per motivi familiari, **per asilo, per richiesta di asilo**, per attesa adozione, per affidamento, per acquisto della cittadinanza o per motivi religiosi;
- i familiari a carico (regolarmente soggiornanti) dei cittadini stranieri rientranti nelle categorie sopra indicate.

STRANIERI NON REGOLARMENTE SOGGIORNANTI

Se non in regola con le norme relative all'ingresso e al soggiorno, la persona ha il diritto comunque alle cure ambulatoriali ed ospedaliere urgenti o essenziali, anche se continuative, per malattia ed infortunio, nelle strutture pubbliche o private convenzionate.

A tal fine dovrà richiedere presso qualsiasi presidio Asl un tesserino, STP (Straniero Temporaneamente Presente), valido sei mesi ma rinnovabile. L'accesso alle strutture sanitarie non può comportare alcun tipo di segnalazione alle pubbliche autorità.

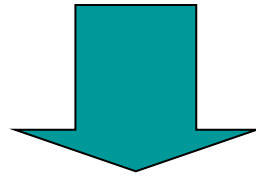
- La definizione delle modalità di organizzazione dei servizi per mettere a disposizione dei cittadini quanto garantito dalla Costituzione è demandata alle Regioni
- Ogni Regione ha modalità organizzative diverse per garantire gli stessi servizi
- L'orientamento agli utenti e la loro informazione permette di garantire la fruibilità dei servizi

- L'obiettivo generale del sistema sanitario pubblico riconoscibile nelle disposizioni vigenti è quello dell'accessibilità ai servizi sanitari pubblici, quindi la loro organizzazione in funzione di una reale fruibilità per i pazienti stranieri

Se non ho la percezione della malattia

Se non ho la consapevolezza che posso
essere curato

Se penso di poter essere stigmatizzato



Non esprimo un bisogno di salute

(la neo-mamma non dice che è HIV positiva)

AREE CRITICHE PER LA SALUTE

Condizioni fisiologiche

Maternità

Infanzia

Adolescenza

Vecchiaia

Condizioni patologiche

Malattie infettive TBC,
MST

Traumi e infortuni

Disagio, mal. psichiatriche

Malattie cronicodegenerative

C'è il rischio che gli immigrati man mano, possano integrarsi con la società ospite condividendo la stratificazione sociale più svantaggiata, con significative differenze peggiorative degli indicatori di salute, mortalità e morbosità,

DIRITTO ALLA SALUTE

Il monitoraggio ha lo scopo di verificare che il migrante possa fruire di una tutela attiva della sua salute nelle modalità previste dal nostro ordinamento e individuare ostacoli, barriere, buone prassi

Assicurare l'accesso ai servizi

PUNTI CHIAVE

Riconoscimento/espressione dei bisogni di salute

Accesso ai servizi sanitari

DIFFICOLTA'

Barriere culturali, Stigmatizzazione, Scarsa fruibilità

BUONE PRASSI

Informazione e consapevolezza, Orientamento

Accordo Stato Regioni

- Indicazioni per la corretta applicazione della normativa per l'assistenza sanitaria alla popolazione straniera da parte delle Regioni e Province Autonome italiane (20/12/2012)

L' OPERATORE DEVE

Conoscenza/rispetto delle regole

Conoscenza dei contesti

Conoscenza delle leggi locali e privacy

Consapevolezza rischio del burn-out

Conoscenza dell' utente

ATTIVITÀ QUOTIDIANA VERSO GRUPPI VULNERABILI

informare

canale di fruibilità ai servizi

essere nodo erogatore nella rete di
assistenza sociosanitaria

www.cri.it



Croce Rossa Italiana

COSA DARE AGLI IMMIGRATI

Informazioni

Sull'organizzazione sanitaria :Strutture del territorio: medici di base; pediatra di base; servizi di vaccinazione; consultorio; strutture diagnostiche specialistiche

Accesso ai servizi: la prescrizione, i servizi a bassa soglia: il 118, Servizi di continuità assistenziale

Elementi di educazione sanitaria: concetto di igiene, le vaccinazioni

www.cri.it



Croce Rossa Italiana

PRAESIDIUM

Il progetto **PRAESIDIUM** è nato nel 2005 quando il Ministero dell'Interno che gestisce le politiche per l'immigrazione e l'asilo ha chiesto alle maggiori agenzie umanitarie Croce Rossa Italiana, Organizzazione Internazionale per le Migrazioni (OIM o IOM International Organization for Migration) e Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (ACNUR o UNHCR United Nation High Commission for Refugees) al fine di potenziare l'accoglienza e l'assistenza dei **FLUSSI Migratori MISTI** e di vigilare sulle condizioni di assistenza ed accoglienza.

FLUSSI MIGRATORI MISTI

Includono migranti economici, richiedenti asilo, minori non accompagnati, vittime di tratta.

www.cri.it



IL MODELLO MULTIAGENZIA

Croce Rossa Italiana

garantisce interventi di soccorso sanitario e psico-sociale ai migranti, attività di accoglienza, advocacy, assistenza socio-sanitaria e supporto ai ricongiungimenti familiari, attività di informazione, educazione, prevenzione sanitaria e supporto psicologico in favore della popolazione migrante, con particolare attenzione alle categorie vulnerabili.

OIM

attività d'informazione e orientamento legale in favore di migranti, individuazione di gruppi vulnerabili, quali le vittime della tratta e di sfruttamento lavorativo.

Save the Children,

azione volta a rafforzare la protezione l'assistenza e la consulenza legale nei confronti dei minori migranti in arrivo via mare, monitoraggio delle condizioni di accoglienza dei minori migranti

UNHCR

attività rivolte a migliorare il sistema di accoglienza, e a garantire l'accesso alla procedura d'asilo a coloro giunti in Italia via mare.

Altre Partnership Istituzionali

- Guardia Costiera, Guardia di Finanza, i Carabinieri, Protezione Civile e la Polizia di Frontiera, Ufficio Immigrazione della Questura, per quanto concerne le attività di soccorso in mare e gli sbarchi
- le Questure, per tutte le questioni legate alla situazione giuridica dei migranti, quali, ad esempio, l'accesso alla procedura di protezione internazionale, la tutela delle vittime della tratta, il rilascio dei permessi di soggiorno
- Prefetture-UTG e gli enti gestori in relazione ai Centri di accoglienza istituiti per i migranti e i richiedenti asilo, nonché per quelli di identificazione ed espulsione
- Enti Locali e il Servizio di Protezione per i Richiedenti Asilo e i Rifugiati (SPRAR), in generale, per quanto attiene alla seconda accoglienza e l'integrazione dei rifugiati e dei beneficiari di protezione sussidiaria
- Aziende Sanitarie Locali (Asl) e i Dipartimenti di Salute Mentale (DSM), per i casi sanitari e vulnerabili
- Associazioni del territorio e la società civile, per altri servizi offerti ai migranti e richiedenti asilo.

www.cri.it



Croce Rossa Italiana

MATERIALE

Rivolto ai migranti

- DEPLIANT SUL PRIMO SOCCORSO
- GRAVIDANZA
- IGIENE
- LE 10 REGOLE

PER GLI OPERATORI

- MANUALE IGIENE
- PROGETTO PRAESIDIUM Best practice
- Accordo stato regioni
- 10 steps

<http://cri.it/praesidium>

www.cri.it





...grazie per la vostra attenzione

www.cri.it



Croce Rossa Italiana